

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 24.03.2023 № 557

Об утверждении Обзора обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2022 год

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 1.3 постановления администрации городского округа Жигулевск от 11.08.2020 № 101 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2022 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Жигулёвска» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Жигулёвск в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Сухорукова А.В.

И.о.главы городского округа

В.М.Рябов

Приложение

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск
от «14» 03 2023 г. № 554

Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2022 год

1. Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Настоящий Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск подготовлен в соответствии со статьей 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением администрации городского округа Жигулевск от 11.08.2020 № 101 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск».

Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения администрацией городского округа Жигулевск и его подразделениями обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление избыточных контрольно-надзорных функций, подготовка и внесение предложений по их устранению;

5) подготовка предложений по совершенствованию законодательства;

6) выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Обзор обобщения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск включает обобщение правоприменительной практики следующих видов контроля (надзора) в границах городского округа Жигулевск:

1) региональный государственный экологический контроль (надзор) осуществляется управлением муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск, (далее - Управление);

2) муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск осуществляется отделом транспорта и автодорог администрации городского округа Жигулевск, (далее - Отдел транспорта и автодорог);

3) муниципальный жилищный контроль осуществляется отделом ЖКХ и благоустройства администрации городского округа Жигулевск, (далее - Отдел ЖКХ и благоустройства);

4) муниципальный земельный контроль осуществляется Управлением.

5) муниципальный контроль в сфере благоустройства территории городского округа Жигулёвск осуществляется Управлением.

1.1. Региональный государственный экологический контроль (надзор).

В рамках подписанного Соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджету муниципального образования субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» администрация городского округа Жигулевск осуществляет отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора).

Региональный государственный экологический контроль (надзор) в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан осуществляется Управлением на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории городского округа Жигулевск и не подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору), в следующих сферах:

а) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха;

б) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в отношении водных объектов, территорий их водоохраных зон и прибрежных защитных полос, которые в соответствии с Федеральным законом от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» подлежат региональному государственному экологическому контролю (надзору);

в) осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора) в части соблюдения обязательных требований в области обращения с отходами.

К объектам контроля (надзора) относятся:

а) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

б) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, в том числе объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду, территории, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства и другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются и к которым предъявляются обязательные требования;

в) природные и природно-антропогенные объекты, не находящиеся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования.

Учет объектов контроля (надзора) осуществляется:

а) при ведении государственного регионального реестра объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду;

б) при сборе, обработке, анализе и учете информации об объектах контроля (надзора), представляемой в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации, информации, получаемой в рамках межведомственного взаимодействия, а также общедоступной информации.

В государственном реестре объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду (НВОС) по городскому округу Жигулевск на государственный учет поставлено 47 объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих региональному контролю (надзору), 101 объект, оказывающий негативное воздействие на окружающую среду, подлежащих федеральному контролю (надзору).

За 2022 год проведено: 24 контрольно-надзорных мероприятия (плановые (рейдовые) выездные обследования), составлено 2 протокола об административных правонарушениях, выдано 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, обработано 83 жалобы и обращений.

Из составленных 2 протоколов об административных правонарушениях:

- 2 протокола - в соответствии со ст. 19.7. КоАП РФ.

Виды нарушений природоохранного законодательства и их количество: 2 - не представление должностному лицу, осуществляющему государственный контроль (надзор), сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим должностным лицом его законной деятельности

Сведения об исполнении выданных предписаний (с указанием причин неисполнения предписаний и принятых мер по их исполнению): Предписания в 2022 году не выдавались.

Количество протоколов, в рассмотрении которых министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области было отказано (при наличии соответствующих отказов в отчетном периоде) - 0 протоколов.

Количество материалов, переданных в суды по статьям 19.5 и 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях - 0 материалов.

Количество материалов, отклоненных от рассмотрения судами с указанием причин - 0 материалов.

В 2022 году проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области регионального государственного экологического контроля (надзора) на территории городского округа Жигулевск Самарской области на 2022 год, утвержденной постановлением администрации городского округа Жигулевск от 02 ноября 2021 года № 1976.

В рамках Программы профилактики рисков проводились следующие мероприятия:

- Размещение на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет актуальной информации:

а) текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора);

б) сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

в) перечня объектов контроля (надзора), учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

г) исчерпывающего перечня сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

д) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

е) докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

ж) ежегодного доклада об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора);

з) программы профилактики рисков;

и) ежегодных планов проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному экологическому контролю (надзору).

- Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований законодательства в

области охраны окружающей среды посредством публикаций в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет;

- Обобщение правоприменительной практики осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора);

- Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды;

- Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа по вопросам, связанным с организацией и осуществлением государственного экологического контроля (надзора) в отношении контролируемых лиц;

- Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по региональному государственному экологическому контролю (надзору).

Постановлением администрации городского округа Жигулевск от 10.11.2022 № 2029 утверждена Программа профилактики рисков на 2023 год.

При организации и осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) применяется риск-ориентированный подход, что привело к значительному снижению интенсивности надзорных мероприятий.

Критерии отнесения используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями производственных объектов к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2017 года № 1410.

Применительно к организации и осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) установлены пять категорий риска производственных объектов.

Плановые проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, использующих производственные объекты, оказывающие негативное воздействие на окружающую среду и отнесенные к определенной категории риска в соответствии с критериями отнесения производственных объектов, используемых юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к определенной категории риска для регионального государственного экологического контроля (надзора), проводятся:

- 1) для категории высокого риска - один раз в 2 года;
- 2) для категории значительного риска - один раз в 3 года;
- 3) для категории среднего риска - не чаще чем один раз в 4 года;
- 4) для категории умеренного риска проводятся не чаще чем один раз в 5 лет;
- 5) для категории низкого риска не проводятся.

При этом предусмотрены основания как для повышения категории риска производственного объекта, так и снижения категории риска

производственного объекта для тех подконтрольных субъектов, кто добросовестно соблюдает требования действующего законодательства.

1.2. Муниципальный контроль на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве

Данный Обзор обобщения практики администрации городского округа Жигулевск при осуществлении муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск Самарской области, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений за 2022 год разработан в соответствии постановлением администрации городского округа Жигулевск от 02.11.2021 № 1973 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск Самарской области на 2022 год».

Целями обобщения практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск, являются:

1) обеспечение единства практики применения органами муниципального контроля федеральных законов и иных нормативных актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Самарской области, муниципальных нормативных правовых актов, обязательность применения которых установлена законодательством Российской Федерации (далее – обязательные требования);

2) обеспечение доступности сведений о практике осуществления на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск.

Задачами обобщения практики осуществления муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск:

1) выявление и пресечение несоблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований, установленных федеральными законами и законами Самарской области, а также муниципальными правовыми актами в области сохранности автомобильных дорог;

2) выявление и устранение причин, порождающих нарушений обязательных требований, и условий, способствующих совершению таких нарушений или облегчающих их совершение;

3) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов практики и их реализации;

4) укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований путём активизации профилактической деятельности;

5) повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания руководителей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

В ревизионную деятельность муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск входят плановые и внеплановые проверки, выездные и (или) документарные, профилактические мероприятия, проводимые в установленном порядке.

В 2022 году в городском округе Жигулевск плановые проверки в рамках указанного контроля не проводились.

Законным основанием для незапланированных мероприятий могут стать:

- а) обращения или жалобы граждан и юридических лиц;
- б) информация, полученная от государственных органов;
- в) самостоятельно обнаруженные нарушения закона.

Входящая информация принимается и в письменном и в электронном виде.

В 2022 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей внеплановые выездные и документарные проверки не проводились в связи с отсутствием оснований.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В органы прокуратуры не обращались.

В судебные органы не обращались.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск не привлекались.

1.3. Муниципальный жилищный контроль.

Предметом муниципального жилищного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, установленных в соответствии с жилищным законодательством, законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности требований к использованию и сохранности жилищного фонда, установленных в отношении муниципального жилищного фонда

федеральными законами и законами Самарской области, а также муниципальными правовыми актами, в том числе требований к жилым помещениям, их использованию и содержанию, использованию и содержанию общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах, созданию и деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих управление многоквартирными домами, оказывающих услуги и (или) выполняющих работы по содержанию и ремонту общего имущества в многоквартирных домах, предоставлению коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, требований энергетической эффективности и оснащенности помещений многоквартирных домов и жилых домов приборами учета используемых энергетических ресурсов.

За 2022 год отделом ЖКХ и благоустройства проведены следующие мероприятия:

Плановые (внеплановые) проверки – 0.

Количество проведенных рейдов – 0.

Сформировано обращений для обращения в суд – 0.

Проведено разъяснительных бесед в целях недопущения нарушения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами (гражданами), обязательных требований в области жилищного законодательства на территории городского округа Жигулевск – 21.

Направлено обращений граждан в Государственную жилищную инспекцию Самарской области по подведомственности – 8.

Направлено предупреждений о необходимости соблюдения прав и законных интересов собственниками жилых помещений – 5.

Жалобы поступали в основном по состоянию жилищного фонда (протечка труб, крыши, подтопление подвального помещения).

Постановлением администрации городского округа Жигулевск от 10.11.2022 № 2026 утверждена Программа профилактики рисков на 2023 год.

1.4. Муниципальный земельный контроль.

Под муниципальным земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность.

Предметом муниципального земельного контроля является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, установленных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации требований к использованию земельных участков.

За 2022 год Управлением проведены следующие мероприятия по муниципальному земельному контролю:

Плановые проверки – 0.

Обследовано участков – 8.

Проведение мероприятий по контролю на земельных участках – 0.

Количество составленных актов – 0.

Выявлено нарушений по ст. 7.1 КоАП РФ – 0.

Выявлено нарушений по ст. 8.8 КоАП РФ – 0.

Выявлено нарушений по ст. 19.5 ч. КоАП РФ – 0.

Выдано предписаний – 0.

Сформировано карточек для неосновательного обогащения – 94.

Подготовлены документы для обращения в суд с иском о взыскании неосновательного обогащения – 25.

Количество освобожденных участков по предписаниям – 0.

Количество оформленных участков по предписаниям – 0.

Сумма наложенных штрафов (ст. 7.1 КоАП РФ) - 0 руб.

Сумма наложенных штрафов по решениям судов (ст.19.5 ч. 1) - 0 руб.

Количество проведенных рейдов – 0.

Рассмотрено и отработано обращений граждан – 16.

За период 2022 года основным видом нарушения, которое выявлено инспекторами земельного контроля, самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

Постановлением администрации городского округа Жигулевск от 10.11.2022 № 2025 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере муниципального земельного контроля на территории городского округа Жигулевск на 2023 год.

1.5. Муниципальный контроль в сфере благоустройства территории городского округа Жигулёвск

Предметом муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Жигулевск является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами (далее - контролируемые лица) Правил благоустройства территории городского округа Жигулевск, утвержденных решением Думы городского округа Жигулевск от 31.08.2017 № 259, требований к обеспечению

доступности для инвалидов объектов социальной, инженерной и транспортной инфраструктур и предоставляемых услуг (далее также – обязательные требования).

В 2022 году в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей контрольные (надзорные) мероприятия в сфере благоустройства в 2022 году в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» не проводились, в связи с отсутствием оснований.

Протоколы об административных правонарушениях не составлялись.

В органы прокуратуры не обращались.

В судебные органы не обращались.

Эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по муниципальному контролю в сфере благоустройства не привлекались.

В 2022 году проводились мероприятия по профилактике нарушений по муниципальному контролю в сфере благоустройства в соответствии с программой профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в сфере благоустройства на территории городского округа Жигулевск на 2022 год, утвержденной постановлением администрации городского округа Жигулевск от 02.11.2021 года № 1975.

Согласно плану мероприятий к указанной Программе профилактики рисков проводились следующие мероприятия:

1. Информирование контролируемых и иных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований:

- Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

- Размещение сведений по вопросам соблюдения обязательных требований в средствах массовой информации.

2. Обобщение практики осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных мероприятиях (контрольных действиях) и их результатах, в том числе анализа выявленных в результате проведения муниципального контроля в сфере благоустройства нарушений обязательных требований контролируемыми лицами:

- Подготовка доклада о правоприменительной практике.

- Размещение доклада о правоприменительной практике на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в разделе «Контрольно-надзорная деятельность».

3. Выдача предостережений о недопустимости нарушения требований по муниципальному контролю в сфере благоустройства.

За 2022 год Управлением выдано 29 предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере благоустройства.

4. Консультирование контролируемых лиц в устной и письменной форме по вопросам муниципального контроля в сфере благоустройства:

Постановлением администрации городского округа Жигулевск от 10.11.2022 № 2028 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в области муниципального контроля в сфере благоустройства на территории городского округа Жигулевск на 2023 год.

Составление ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, его направления в органы прокуратуры и доработки по итогам рассмотрения в органах прокуратуры:

1) Проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2022 году в рамках муниципального земельного контроля, не проводились.

2) Проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2022 году в рамках муниципального земельного контроля, не проводились.

3) По муниципальному жилищному контролю в 2022 году проверки не проводились.

4) По муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, осуществляемом на территории городского округа Жигулевск в 2022 году плановые проверки не проводились.

5) По муниципальному контролю в сфере благоустройства проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в 2022 году не проводились.

1.6. Использование оснований для проведения внеплановых проверок, согласования проведения внеплановых выездных проверок с органами прокуратуры в установленных федеральными законами случаях:

В 2022 году внеплановые проверки, требующие согласования с органами прокуратуры, не проводились.

Для проведения контрольного (надзорного) мероприятия, предусматривающего взаимодействие с контролируемым лицом, а также документальной проверки принимается решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия в соответствии с требованиями статьи 64 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контрольное (надзорное) мероприятие может быть начато после внесения в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий сведений, установленных правилами его формирования и ведения.

В отношении проведения наблюдения за соблюдением обязательных требований, выездного обследования не требуется принятие решения о проведении данного контрольного (надзорного) мероприятия.

Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого юридического лица, индивидуального предпринимателя.

По региональному государственному экологическому контролю (надзору) возможно проводить не только выездные, но и документарные проверки, так как зачастую проверяемому лицу необходимо иметь разрешительные документы, такие как: разрешение на сбросы загрязняющих веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты, лимиты на сбросы загрязняющих веществ; установленные нормативы допустимых выбросов, временно разрешенные выбросы, разрешение на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух (за исключением радиоактивных); утвержденные нормативы допустимых сбросов веществ (за исключением радиоактивных веществ) и микроорганизмов в водные объекты для водопользователей; свидетельство о постановке объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет; согласование мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух в периоды неблагоприятных метеорологических условий; решение о подтверждении отнесения отходов к конкретному классу опасности и другие документы.

По муниципальному земельному контролю и муниципальному жилищному контролю выездные проверки не проводились.

По муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципальному контролю в сфере благоустройства проверки проводятся только выездные проверки, так как возможность выявить нарушения обязательных требований законодательства можно только непосредственно на объекте.

1.7. Исчисление и соблюдение сроков проведения проверки.

В 2022 году нарушений исчисления сроков проведения проверок не было.

Исчисление сроков проведения контрольно-надзорного мероприятия различно в зависимости от его вида и определено в соответствующих статьях Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

1.8. Соблюдение прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при организации и проведении проверки.

Фактов нарушения прав юридического лица и индивидуального предпринимателя при организации и проведении проверок в 2022 году не имеется.

1.9. Оформление результатов проверки и принятия мер по ее результатам.

После проведенной проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя оформляется акт о результатах проведенной проверки. В случае, если у юридического лица или индивидуального предпринимателя нарушения не выявлены, то об этом делается соответствующая запись в акте. При выявлении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, они фиксируются в акте о результатах проверки. Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения. После чего составляется протокол об административном правонарушении по соответствующей статье КоАП РФ.

По муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципальному контролю в сфере благоустройства, в случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, информация об этом указывается в акте.

Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения.

Протокол об административном правонарушении не составляется, так как у органа муниципального жилищного контроля, муниципального земельного контроля, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля в сфере благоустройства отсутствуют полномочия по принятию решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Акты направляются в адрес органов государственной власти, уполномоченных на составление протокола об административном правонарушении. По муниципальному земельному контролю акт передается в адрес Управления Росреестра по Самарской области, по муниципальному жилищному контролю в адрес Государственной жилищной инспекции Самарской области, по муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве - в адрес Министерства транспорта и автомобильных дорог Самарской области.

1.10. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Управлением за 2022 год в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) без взаимодействия с юридическими

лицами и индивидуальными предпринимателями проведено 24 плановых рейдовых обследований, выдано 32 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

В рамках муниципального земельного контроля проведено 8 обследований земельных участков, направлено в Управление Росреестра по Самарской области 0 материалов, выдано 0 предписаний и предостережений.

В рамках муниципального жилищного контроля обследований и иные контрольные мероприятия не проводились.

В рамках муниципального контроля в сфере благоустройства обследований и иные контрольные мероприятия не проводились.

В рамках муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, обследования и иные контрольные мероприятия не проводились.

1.11. Работа с заявлениями и обращениями граждан, содержащих сведения о нарушении обязательных требований, причинении вреда или угрозе причинения вреда охраняемым законом ценностям.

По региональному экологическому контролю (надзору) поступило 83 обращений.

По муниципальному жилищному контролю поступило 32 обращения.

По муниципальному земельному контролю поступило 16 обращений граждан и организаций.

По муниципальному контролю в сфере благоустройства поступило 45 обращений.

По муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве поступило 310 обращений.

1.12. Привлечение юридических лиц, их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По региональному государственному экологическому контролю (надзору) к административной ответственности привлечено 2 юридических лица.

В рамках муниципального земельного контроля, муниципального жилищного контроля, муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципального контроля в сфере благоустройства протоколы об административных правонарушениях в 2022 году не составлялись.

1.13. Оценка тяжести нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и выбора меры ответственности, вида административного наказания не проводится, ввиду того, что составленные акты с выявленными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации направляются в органы государственной власти, уполномоченные на рассмотрение протоколов об административных правонарушениях.

При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях, лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, определяет степень тяжести совершенного административного правонарушения и назначает административное наказание.

В связи с отсутствием полномочий составлять протоколы об административных правонарушениях по муниципальному жилищному контролю, муниципальному земельному контролю, муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципальному контролю в сфере благоустройства, тяжесть совершенного административного правонарушения не определялась.

1.14. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

В 2022 году проверки проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Основные показатели эффективности в отчётном периоде свидетельствуют об осуществлении регионального государственного экологического контроля (надзора) на уровне выше среднего.

Отсутствие проверок, проведённых с нарушением требований законодательства о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Управления применены меры дисциплинарного и административного наказания, свидетельствует о хорошем уровне подготовки и проведения мероприятий по контролю.

В результате работы Управления усилился контроль со стороны администрации городского округа Жигулевск за природопользователями на предмет исполнения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов.

Жесткие требования, предъявляемые Управлением по исполнению требований в области охраны окружающей среды, способствовали повышению экологической дисциплины хозяйствующих субъектов городского округа Жигулевск.

Предложения по совершенствованию нормативно-правового

регулирования и осуществления регионального государственного экологического контроля (надзора) отсутствуют.

В целях повышения эффективности государственного экологического контроля (надзора) предлагается увеличить количество проводимых обучающих семинаров (совещаний) с участием представителей Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, других государственных контролирующих (надзорных) органов

2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

2.1. Типичные нарушения обязательных требований.

Основные нарушения, которые выявляются в ходе проведения проверок, а также мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые допускают юридические лица и индивидуальные предприниматели в сфере регионального государственного экологического контроля (надзора), приходится на следующие обязательные требования:

а) сокрытие или искажение экологической информации (основные нарушения: не представление отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в министерство лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, представление в отчете об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля искаженной (недостоверной) информации об источниках загрязнения окружающей среды), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.5 КоАП РФ;

б) в области обращения с отходами (основное нарушение: сброс отходов производства и потребления на почву), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 8.2 КоАП РФ;

в) непредставление сведений по предостережению, выданного администрацией городского округа Жигулевск, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 19.7 КоАП РФ;

г) в области охраны атмосферного воздуха (основное нарушение: отсутствие разработанных мероприятий по уменьшению выбросов загрязняющих веществ в период неблагоприятных метеорологических условий), что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 8.1 КоАП РФ;

д) невыполнение в установленный срок законного предписания об устранении нарушений законодательства, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 19.5 КоАП РФ;

е) действие (бездействие), повлекшее невозможность проведения или завершения проверки, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 19.4.1 КоАП РФ.

За период 2022 года основным видом нарушения, которое было выявлено Управлением в рамках осуществления муниципального земельного контроля - самовольное занятие земельного участка или части земельного участка, в том числе использование земельного участка лицом, не имеющим предусмотренных законодательством Российской Федерации прав на указанный земельный участок.

По муниципальному жилищному контролю, муниципальному контролю на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, муниципальному контролю в сфере благоустройства в 2022 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

Управлением проводится профилактическая работа в средствах массовой информации, проводятся публичные обсуждения правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации на территории городского округа Жигулевск, опубликован ряд статей в местной газете «Жигулевский рабочий» и на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

Информация о мерах, принимаемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, размещена на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

2.2 В целях профилактики нарушений обязательных требований законодательства, на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет в разделе «Контрольно-надзорная деятельность» размещаются перечни и тексты нормативных правовых актов, содержащие обязательные требования, оценка и соблюдение которых является предметом регионального государственного экологического контроля (надзора), а также руководства по соблюдению обязательных требований законодательства в области охраны окружающей среды.

В разделе «Годовые доклады» размещены годовые доклады об осуществлении администрацией городского округа Жигулевск переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на территории городского округа Жигулевск.

В разделе «Проведенные проверки в рамках экологического контроля (надзора)» размещена ежемесячная информация о проведенных Управлением проверках в рамках регионального экологического контроля (надзора).

В разделе «Административный регламент по экологическому контролю (надзору)» размещен действующий административный регламент по осуществлению регионального государственного экологического контроля (надзора) (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с

использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю (надзору).

В соответствующих разделах размещены ежегодные планы проведения проверок, планы обследований Управления в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) на текущий год, а также руководства по соблюдению обязательных требований в сфере охраны окружающей среды.

Обзоры и программы правоприменительной практики в рамках регионального государственного экологического контроля (надзора) размещены в соответствующих разделах на сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

По всем поступающим от хозяйствующих субъектов вопросам в части осуществления в их отношении контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами структурных подразделений администрации городского округа Жигулевск даются компетентные разъяснения и консультации.

2.3. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований отсутствуют.

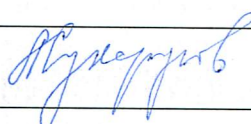
2.4. Предложения по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности отсутствуют.

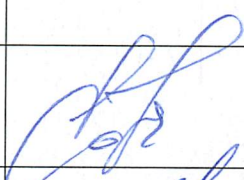
ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ
к проекту
постановления/распоряжения
(нужное подчеркнуть)

Об утверждении Обзора обобщения правоприменительной практики
контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа

Жигулевск за 2022 год

(указывается полное название муниципального правового акта, а также адрес объекта, фамилия и инициалы заявителя)

Ф.И.О, должность, наименование подразделения исполнителя	Телефон	Подпись
Сухоруков А.В. – руководитель управления муниципального и экологического контроля	2-37-47	
Сетевой ресурс/дискета <small>(нужное подчеркнуть)</small>	Имя файла: ---	

№ п/п	Наименование подразделения, Ф.И.О. руководителя	Подпись	Отметка о наличии замечаний	Дата согласования
1.	Рябов В.М. – первый заместитель главы городского округа Жигулевск			
2.	Евграфова Е.В. - руководитель правового управления		нет	22.03.22
3.	Гранков С.А. – начальник отдела транспорта и автодорог			
4.	Гоголина Ю.А. – начальник отдела ЖКХ и благоустройства		—	
Согласие на опубликование СМИ/ИПС		Да/нет		

Реестр рассылки:

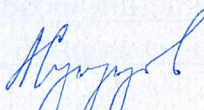
1. Общий отдел (оригинал).
2. Управление муниципального и экологического контроля (копия).
3. Правовое управление (копия).
4. Отдел транспорта и автодорог (копия)
5. Отдел ЖКХ и благоустройства (копия).

Настоящий проект разработан в связи с соответствии со статьей 47
Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле
(надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 1.3
постановления администрации городского округа Жигулевск от 11.08.2020 №
101 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации
городского округа Жигулевск по обобщению и анализу
правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
администрации городского округа Жигулевск».

(основание для подготовки проекта правового акта)

Содержание проекта мною проверено. Рекомендую к подписанию.

Руководитель управления муниципального
и экологического контроля



(подпись)

А.В.Сухоруков

21.03.2023