



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 08.02.2019 № 223

Об утверждении Обзора правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2018 год

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», пунктом 1.3 постановления администрации городского округа Жигулевск от 18.01.2017 № 1 нпа «Об утверждении порядка организации работы администрации городского округа Жигулевск по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Обзор правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности администрации городского округа Жигулевск за 2018 год согласно приложению к настоящему постановлению.
2. Опубликовать настоящее постановление в газете «Вестник Жигулёвска» и разместить на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.
3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на руководителя управления муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск Сухорукова А.В.

Глава городского округа

Д.В.Холин

Приложение

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск
от «08» 02 2019 г. № 223

Обзор

правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности
администрации городского округа Жигулевск за 2018 год

Раздел 1. Правоприменительная практика организации и проведения
государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

1.1. Управлением муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск (далее по тексту – Управление) в августе 2017 года разработан план проверок в рамках регионального экологического надзора на 2018 год.

Самарской межрайонной природоохранной прокуратурой данный план проверок согласован и размещен в Едином реестре проверок (ЕРП).

При составлении плана проверок на 2018 год Управлением включены юридические лица, не являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства. Изначально в план проверок включено 13 юридических лиц.

После принятия в ноябре 2017 года нормативного правового акта о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного экологического надзора количество включенных в план проверок Управления на 2018 год юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сократилось с запланированных 13 до 0.

В связи с этим работа Управления в 2018 году направлена на проведение внеплановых проверок, рейдовых осмотров, обследований, проведение профилактических мероприятий (бесед, разъяснений, выдачу предостережений).

Прокуратурой города Жигулевска не был согласован план проведения плановых проверок на 2018 год по муниципальному жилищному контролю и муниципальному земельному контролю, а также согласно статье 26.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в 2018 году проверки юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального жилищного контроля и муниципального земельного контроля не проводились.

1.2. Управлением в 2018 году в рамках регионального экологического надзора проведена одна внеплановая проверка.

1.3. Распоряжения о проведении плановых проверок издаются и подписываются Главой городского округа Жигулевск по утвержденным формам. Проекты распоряжений о проверках готовятся специалистами Управления заблаговременно. Соблюдаются сроки уведомления юридического лица или индивидуального предпринимателя о предстоящей проверке, юридическое лицо или индивидуальный предприниматель уведомляются о предстоящей проверке за три дня до проверки.

1.4. Выбор формы проверки (документарной или выездной) определяется в каждом конкретном случае и индивидуально в отношении каждого юридического лица. По региональному экологическому надзору возможно проводить и документарные проверки, так как зачастую организации необходимо иметь паспорта на опасные отходы, проекты нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, нормативы образования отходов и лимиты на их размещение, журналы движения отходов и другие документы. По муниципальному земельному контролю и муниципальному жилищному контролю проводятся только выездные проверки, так как нарушения совершаются непосредственно на объекте и документально их выявить не представляется возможным.

1.5. В 2018 году нарушение исчисления сроков проведения проверок не было.

Исчисление сроков проведения проверки определено в статье 13 Федерального закона от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

1.6. Нарушение прав юридического лица и индивидуального предпринимателя в 2018 году не имеется.

1.7. После проведенной проверки юридического лица или индивидуального предпринимателя инспектором оформляется акт о результатах проведенной проверки. В случае, если у юридического лица или индивидуального предпринимателя нарушения не выявлены, то об этом делается соответствующая запись в акте. При выявлении нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации, они фиксируются в акте о результатах проверки. Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения. После чего составляется протокол об административном правонарушении по соответствующей статье КоАП РФ.

По муниципальному жилищному контролю и муниципальному земельному контролю в случае выявления нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в акте указывается об этом. Юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю выдается предписание с указанием нарушений и сроком для их устранения. Протокол об административном правонарушении не составляется, так как у органа муниципального жилищного контроля и муниципального земельного контроля отсутствуют полномочия по принятию решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

За 2018 год в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды Управлением по проведенным 37 контрольно-надзорным мероприятиям составлен 1 протокол об административном правонарушении, 37 актов проверок, отработано 67 обращений граждан.

1.8. Организация и проведение иных мероприятий по контролю, в том числе осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Инспектором Управления за 2018 год проведено 45 рейдовых мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями. Составлено 45 актов по итогам рейдовых заданий.

Выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

1.9. В 2018 году всего поступило 592 заявлений и обращений физических и юридических лиц.

По региональному экологическому надзору поступило 171 обращений, по 3 - в рамках рассмотрения обращений граждан и проведения административных расследований составлено 3 протокола об административных правонарушениях, 5 обращений направлены по подведомственности в другие органы государственной власти.

По муниципальному жилищному контролю поступило 201 обращений граждан, все они направлены в Государственную жилищную инспекцию Самарской области по подведомственности.

По муниципальному земельному контролю поступило 220 обращений граждан по ним проведено 369 проверок в отношении земельных участков физических лиц.

Проведено 18 плановых проверок и 351 внеплановая проверка по муниципальному земельному контролю в отношении физических лиц.

1.10. Привлечение юридических лиц их должностных лиц, индивидуальных предпринимателей к административной ответственности за административные правонарушения, выявленные при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля.

По региональному экологическому надзору к административной ответственности привлечено 1 должностное лицо; граждане, юридические лица и индивидуальные предприниматели к административной ответственности не привлекались.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проверки по муниципальному жилищному контролю и по муниципальному земельному контролю не проводились.

1.11. Оценка тяжести нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации и выбора меры ответственности, вида административного наказания не проводится, ввиду того, что составленные акты с выявленными нарушениями обязательных требований законодательства Российской Федерации направляются в органы

государственной власти, уполномоченные на рассмотрение протоколов об административных правонарушениях.

При рассмотрении протоколов об административных правонарушениях лицо рассматривающее, определяет степень тяжести совершенного административного правонарушения и назначает административное наказание.

1.12. Предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Управлением муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск осуществляется деятельность по осуществлению регионального экологического надзора, муниципального земельного и муниципального жилищного контроля на территории городского округа Жигулевск в соответствии с положениями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

В администрацию городского округа Жигулевск поступают обращения физических и юридических лиц по муниципальному жилищному контролю и муниципальному земельному контролю. По данным обращения администрацией городского округа Жигулевск выносятся распоряжения о проведении внеплановой проверки, и копия распоряжения вручается проверяемому лицу. Однако на практике, после получения копии распоряжения о проведении внеплановой проверки поступает обращение от того же физического или юридического лица, в котором он просит не рассматривать ранее направленное обращение и претензий к проверяемому лицу не имеет.

Положения Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» не содержат основания и порядок отмены вынесенных, но не исполненных распоряжений о проведении внеплановых проверок по муниципальному контролю. В результате этого, вынесенное распоряжение о проведении проверки отменить не представляется возможным.

Статьей 19.6.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрена административная ответственность за несоблюдение должностными лицами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных на осуществление государственного контроля (надзора), органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального контроля, либо государственных или муниципальных учреждений, осуществляющих контрольные функции, требований законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, выразившееся в проведении проверки при отсутствии оснований для ее проведения, нарушении сроков проведения проверки, отсутствии согласования внеплановой выездной проверки с органами прокуратуры,

непредставлении акта о проведенной проверке, привлечении к проведению мероприятий по контролю не аккредитованных в установленном порядке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей или не аттестованных в установленном порядке граждан либо проведении плановой проверки, не включенной в ежегодный план проведения плановых проверок.

Таким образом, из-за отсутствия оснований и порядка отмены вынесенных, но не исполненных распоряжений о проведении внеплановых проверок, муниципальный инспектор подпадает под административную ответственность по статье 19.6.1 КоАП РФ.

В данной связи предлагается внести изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в части определения оснований для отмены ранее вынесенного распоряжения о проведении внеплановой проверки (отзыв заявителем жалобы (заявления), явившейся основанием для принятия распоряжения о проведении внеплановой проверки, а также проведение внеплановой проверки органом государственного контроля в текущем году по аналогичным основаниям).

Раздел 2. Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований.

2.1. Типичные нарушения обязательных требований.

По региональному экологическому надзору типичными нарушениями являются:

- нарушение порядка паспортизации отходов I-IV классов опасности;
- отсутствие утвержденных (переоформленных) в установленном порядке нормативов образования отходов и лимитов на их размещение (НООЛР) применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору или нарушение условий НООЛР;
- несоблюдение требований к ведению учета образовавшихся, использованных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, размещенных отходов;
- отсутствие разработанной, в соответствии с утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.09.2010 № 681 «Правилами обращения с отходами производства и потребления в части осветительных устройств, электрических ламп, ненадлежащие сбор, накопление, использование, обезвреживание, транспортирование и размещение которых может повлечь причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям и окружающей среде» инструкции по организации сбора, накопления, использования, обезвреживания, транспортирования и размещения отработанных ртутьсодержащих ламп

применительно к конкретным условиям, назначенных в установленном порядке ответственных лиц за обращение с указанными отходами, а также нарушение порядка накопления и передачи специализированным организациям ртутьсодержащих ламп;

- отсутствие разработанных и/или утвержденных нормативов ПДВ для предприятия в целом или по конкретным источникам;

- отсутствие разрешений на выброс вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, выданных органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды, в порядке, определенном Правительством Российской Федерации.

По муниципальному земельному контролю проведены 18 плановых и 351 внеплановые проверки физических лиц, выявлено 172 нарушения, выдано 172 предписания об устранении выявленных нарушений.

По муниципальному жилищному контролю в 2018 году проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей не проводились.

2.2. Управлением проводится профилактическая работа в средствах массовой информации, опубликован ряд статей в местной газете «Жигулевский рабочий» и на сайте администрации городского округа Жигулевск:

- «О постановке на учет существующих объектов негативного воздействия на окружающую среду».

- «Проблема вывоза мусора в городах» - 2 статьи.

- «Что нужно знать о правах на землю».

Информация о мерах, принимаемых к юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, размещена на сайте администрации городского округа Жигулевск.

2.3. Вопросы применения обязательных требований в системной взаимосвязи положений различных нормативных правовых актов, иных нормативных документов, в том числе вопросы недостаточной ясности и взаимной согласованности обязательных требований отсутствуют.

2.4. Подготовлено предложение по совершенствованию законодательства на основе анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности.