

Доклад
об осуществлении переданных отдельных государственных полномочий
в сфере охраны окружающей среды на территории
городского округа Жигулевск Самарской области за 2018 год

Раздел 1. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности

В рамках подписанного соглашения о предоставлении из областного бюджета бюджету муниципального образования субвенций на осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды на основании Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» администрация городского округа Жигулевск осуществляет отдельные государственные полномочия Самарской области в сфере охраны окружающей среды.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, устанавливающие обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», Федеральный закон от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Федеральный закон от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха», Водный кодекс Российской Федерации.

Нормативные правовые акты и муниципальные правовые акты, регламентирующие деятельность органов государственного контроля (надзора) и органов муниципального контроля и их должностных лиц:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закон Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», приказ министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области от 05.07.2017 № 428 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление

государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», постановление администрации городского округа Жигулевск от 29.01.2016 № 175 «Об утверждении Положения об управлении муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск», постановление администрации городского округа Жигулевск от 12.01.2016 № 7 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор на территории городского округа Жигулевск».

Указанные муниципальные правовые акты находятся в свободном доступе на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет: <http://www.zhigulevsk.org>.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения об организационной структуре и системе управления органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля:

Уполномоченной структурой на проведение проверок в рамках переданных отдельных государственных полномочий в сфере охраны окружающей среды является управление муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск (далее – Управление).

Управление образовано на основании решения Думы городского округа Жигулевск от 26.11.2015 № 30 «О внесении изменений в структуру администрации городского округа Жигулевск, утвержденную решением Думы городского округа Жигулевск от 21 ноября 2013 года № 467».

Управление осуществляет свою деятельность по организации и осуществлению на территории городского округа Жигулевск отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды, переданных администрации городского округа Жигулевск Законом Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», а также иные полномочия, указанные в Положении об Управлении.

Штатное расписание Управления и условия оплаты труда работников Управления утверждается распоряжением администрации городского округа Жигулевск.

Управление является структурным подразделением администрации городского округа Жигулевск, подчиняется и подконтрольно главе городского округа Жигулевск.

Управление возглавляет руководитель Управления, который руководит деятельностью Управления на основе единоначалия.

Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией РФ, законодательными и нормативными актами РФ, Самарской области, муниципальными правовыми актами городского округа Жигулевск, Уставом городского округа Жигулевск Самарской области, Положением об Управлении.

Управление имеет печать, бланки, штампы.

Финансирование и материально-техническое обеспечение деятельности Управления осуществляются за счет средств бюджета городского округа Жигулевск и за счет субвенций, предоставляемых бюджету городского округа из бюджета Самарской области.

Местонахождение Управления: 445350, Российская Федерация, Самарская область, городской округ Жигулевск, г. Жигулевск, ул. Пушкина, д. 17.

Адрес e-mail: priroda63@yandex.ru.

Телефоны: 8-(84862)-2-37-47; 8-(84862)-2-46-64.

График работы:

Понедельник 8.00 - 17.00

Вторник 8.00 - 17.00

Среда 8.00 - 17.00

Четверг 8.00 - 17.00

Пятница 8.00 - 17.00

Обеденный перерыв: 12.00 - 13.00.

Управление осуществляет проведение в установленном порядке проверок по вопросам, отнесенным к ее компетенции, принятие по их результатам мер, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Постановлением администрации городского округа Жигулевск от 12.01.2016 № 7 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор на территории городского округа Жигулевск» определен перечень должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор на территории городского округа Жигулевск. Согласно данному постановлению переданные полномочия по осуществлению регионального экологического надзора на территории городского округа Жигулевск осуществляет 1 инспектор;

б) перечень и описание видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля:

В целях выполнения возложенных задач Управление осуществляет следующие функции:

1) организационное обеспечение деятельности административной комиссии городского округа Жигулевск;

2) осуществление приема и регистрации протоколов об административных правонарушениях от должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях в соответствии с Законом Самарской области от 01.11.2007 № 115 - ГД «Об

административных правонарушений на территории Самарской области» (далее – Закон № 115-ГД);

3) организация взаимодействия с органами исполнительной власти Российской Федерации, органами исполнительной власти Самарской области, органами местного самоуправления городского округа и общественными организациями, по предупреждению и профилактике административных правонарушений;

4) составление протоколов об административных правонарушениях, предусмотренных Законом № 115-ГД;

5) осуществление производства по делам об административных правонарушениях и контроль за исполнительным производством, в порядке установленных Кодексом РФ об административных правонарушениях;

6) рассмотрение дел об административных правонарушениях на заседаниях административной комиссии, подведомственность которых установлена Законом № 115-ГД;

7) организация взаимодействия с Федеральной службой судебных приставов, в целях эффективного исполнения наказания в виде административных штрафов;

8) взаимодействие с управлением бухгалтерского учета и отчетности администрации городского округа в части предоставления сведений о поступлении административных штрафов в бюджет городского округа;

9) формирование, согласование и утверждение ежегодного плана проведения плановых проверок по муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю и региональному государственному экологическому надзору;

10) проведение проверок по муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю и региональному государственному экологическому надзору;

11) составление актов проверок и предписаний об устранении нарушений по муниципальному земельному контролю, муниципальному жилищному контролю и региональному государственному экологическому надзору;

12) направление результатов проверок в государственные органы исполнительной власти, уполномоченные на принятие решений о возбуждении дел об административных правонарушениях;

13) проведение проверок использования земельных участков собственниками, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков в соответствии с требованиями законодательства, зонированием территории, а также договорами аренды;

14) принятие мер в порядке и пределах полномочий, установленных Положением об Управлении, по устранению нарушений земельного законодательства;

15) выявление земельных участков, самовольно занятых или используемых без документов, удостоверяющих права на землю, оформленных в установленном порядке;

16) выявление фактов использования земель не по целевому назначению, с нарушением разрешенного вида использования, предусмотренного территориальным зонированием городского округа Жигулевск;

17) контроль за соблюдением переуступки права пользования землей;

18) контроль за наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

19) контроль за своевременным освоением земельных участков, предоставленных гражданам, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям;

20) выявление фактов предоставления недостоверных сведений о состоянии земель;

21) контроль за соблюдением требований земельного законодательства по недопущению захламления, загрязнения, нанесения иного вреда земельным участкам;

22) контроль за соблюдением особых режимов и ограничений в использовании земель, за выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

23) организация и проведение мониторинга эффективности муниципального земельного контроля, регионального государственного экологического надзора;

24) выдача предписаний юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и гражданину об устранении выявленных нарушений с указанием сроков их устранения и (или) о проведении мероприятий по предотвращению причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же других мероприятий, предусмотренных федеральными законами;

25) принятие мер по контролю за устранением выявленных нарушений, их предупреждению, предотвращению возможного причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, предупреждению возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а так же мер по привлечению лиц, допустивших выявленные нарушения к ответственности;

26) направление в орган регионального государственного жилищного надзора Самарской области в соответствии с его компетенцией материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, за которые

предусмотрена административная ответственность, для решения вопросов о возбуждении дел об административных правонарушениях;

27) направление в уполномоченные органы материалов, связанных с нарушениями обязательных требований, для решения вопросов о возбуждении уголовных дел по признакам преступлений;

28) обращение в суд с заявлениями о ликвидации товарищества о признании недействительным решения, принятого общим собранием собственников помещений в многоквартирном доме с нарушением требований Жилищного кодекса Российской Федерации, и о признании договора управления данным домом недействительным в случае неисполнения в установленный срок предписания об устранении несоответствия устава товарищества собственников жилья, внесенных в устав изменений обязательным требованиям или в случаях выявления нарушений порядка создания товарищества собственников жилья, выбора управляющей организации, утверждения условий договора управления многоквартирным домом и его заключения;

29) подготовка ежемесячных отчетов в органы государственного жилищного надзора Самарской области;

30) организация и проведение проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей в соответствии с компетенцией Управления в порядке и пределах, установленных Федеральным законом от 26.12.2008 № 294 - ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

31) региональный государственный экологический надзор на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории соответствующего муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору, проводится в следующих сферах: в области обращения с отходами, охраны атмосферного воздуха, в области охраны водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному государственному надзору;

32) учет объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду, полномочием по государственному экологическому надзору за которыми в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 2 Закона Самарской области от 06.04.2010 № 36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды» наделяются органы местного самоуправления;

33) осуществление в установленном порядке архивирования документов и материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Управления;

34) содействие в организации работы по противодействию коррупции среди работников Управления;

35) осуществление информационного и аналитического обеспечения главы администрации городского округа по направлениям деятельности Управления;

36) организация приема обращений юридических лиц и физических лиц по вопросам, решение которых находится в компетенции Управления, осуществление своевременного, достоверного и объективного их рассмотрения;

37) подготовка проектов муниципальных правовых актов городского округа в сферах деятельности Управления;

38) подготовка необходимых и соответствующих отчетов;

39) подготовка и предоставление отчетов о деятельности Управления и административной комиссии городского округа в органы исполнительной власти Самарской области;

40) подготовка предложений для внесения изменений в законы Самарской области и по вопросам деятельности Управления;

41) исполнение иных функций в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, Самарской области и муниципальными правовыми актами городского округа Жигулевск;

в) наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля:

Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Закон Самарской области от 06.04.2010 №36-ГД «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в сфере охраны окружающей среды», приказ министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области от 05.07.2017 № 428 «Об утверждении Административного регламента исполнения министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области государственной функции по осуществлению регионального государственного экологического надзора (за исключением случаев, если при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора) при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, за исключением деятельности с использованием объектов, подлежащих федеральному государственному экологическому надзору», постановление администрации городского округа Жигулевск от 29.01.2016 № 175 «Об утверждении Положения об управлении муниципального и экологического контроля администрации городского округа Жигулевск», постановление администрации городского округа Жигулевск от 12.01.2016 № 7 «Об утверждении перечня должностных лиц, осуществляющих государственный экологический надзор на территории городского округа Жигулевск»;

г) информация о взаимодействии органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля при осуществлении соответствующих видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля

с другими органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля, порядке и формах такого взаимодействия:

При подготовке плана проведения проверок на очередной год, в случае совпадения проверки несколькими контролирующими органами одного юридического лица, индивидуального предпринимателя, осуществляется взаимодействие с другими органами государственного контроля (надзора) с целью установления одинаковой даты начала проведения проверки юридического лица, индивидуального предпринимателя. Взаимодействие осуществляется в виде письменного запроса, либо при устном общении по телефону;

д) сведения о выполнении отдельных функций при осуществлении видов государственного контроля (надзора), видов муниципального контроля подведомственными органам государственной власти и органам местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации выполняют такие функции:

Подведомственные органу местного самоуправления организации, осуществляющие функции по государственному контролю (надзору), муниципальному контролю, в городском округе Жигулевск отсутствуют;

е) сведения о проведенной работе по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок:

Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, не проводилась.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению государственного контроля (надзора), муниципального контроля (планируемое и фактическое выделение бюджетных средств, расходование бюджетных средств, в том числе в расчете на объем исполненных в отчетный период контрольных функций):

Объем финансовых средств, выделенных и освоенных в отчетном периоде из областного бюджета на осуществление регионального государственного экологического надзора в рамках переданных полномочий в сфере охраны окружающей среды составил 543,633 тыс. руб. или 14,693 тыс. руб. на 1 контрольно-надзорное мероприятие;

б) данные о штатной численности работников органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, выполняющих функции по контролю, и об укомплектованности штатной численности:

Штатная численность работников Управления – 7 единиц (руководитель Управления, 4 инспектора, 1 главный специалист и 1 специалист первой категории).

Непосредственно государственный экологический надзор на территории городского округа Жигулевск осуществляет 1 инспектор Управления. Денежное содержание инспектора осуществляется за счет субвенций, перечисляемых из областного бюджета в местный бюджет в рамках переданных полномочий в сфере охраны окружающей среды. Штат инспекторов Управления, осуществляющих государственный экологический надзор, укомплектован;

в) сведения о квалификации работников, о мероприятиях по повышению их квалификации:

Все работники Управления имеют высшее образование. Мероприятия по повышению квалификации работников Управления в 2018 году не проводились;

г) данные о средней нагрузке на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю:

Средняя нагрузка на 1 инспектора Управления, осуществляющего государственный экологический надзор, по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю составил 37 контрольно-надзорное мероприятие в год;

д) численность экспертов и представителей экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю:

За отчетный период к проведению проверок эксперты и представители экспертных организаций не привлекались.

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению государственного контроля (надзора) и муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям):

Общее количество проведенных контрольно-надзорных мероприятий - 37, в том числе проверок – 1 внеплановая проверка (1 – в 1 полугодии, 0 – во 2 полугодии), рейдов, обследований – 36 (18 – в 1 полугодии, 18 – во 2

полугодии), административных расследований – 1 (1 – в 1 полугодии, 0 – во 2 полугодии);

б) сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности:

Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались;

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера:

Случаев причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществлены контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, не выявлено;

г) сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного контроля (надзора):

При организации и осуществлении регионального экологического надзора применяется риск-ориентированный подход в соответствии со статьей 8.1 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

д) сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

В 2018 году проводились мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в сфере охраны окружающей среды в соответствии с Программой профилактики нарушений в сфере охраны окружающей среды, осуществляемой администрацией городского округа Жигулевск, утвержденной постановлением администрации городского округа Жигулевск от 07.12.2017 № 2277. В том числе, в рамках осуществления мероприятий указанной Программы, за отчетный период выдано 1 предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований в сфере охраны окружающей среды;

е) сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями:

В 2018 году проведено 36 плановых обследований;

ж) сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства:

Проверки в отношении субъектов малого предпринимательства в 2018 году не проводилось.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

а) сведения о принятых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям):

За 2018 год в рамках осуществления отдельных государственных полномочий Самарской области в сфере охраны окружающей среды инспектором Управления по проведенным 37 контрольно-надзорным мероприятиям:

- составлен 1 протокол об административном правонарушении - в отношении должностного лица в соответствии со ст. 8.5. КоАП РФ (1 – в 1 полугодии, 0 – во 2 полугодии).

- составлено 37 актов по результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий (19 – в 1 полугодии, 18 – во 2 полугодии).

Виды нарушений природоохранного законодательства и их количество: всего 2 нарушения, из них: 1 нарушение - в области обращения с отходами производства и потребления, 1 нарушение - непредставление документов.

Сведения об исполнении выданных предписаний (с указанием причин неисполнения предписаний и принятых мер по их исполнению): Выданное в 2017 году и перешедшее в 2018 год предписание исполнено;

б) сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны:

Со всеми юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проведены проверки, осуществлены беседы и даны консультации по вопросам в сфере охраны окружающей среды;

в) сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля):

За 2018 год случаев оспаривания в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю не было.

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Для анализа и оценки эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля использованы следующие показатели, в том числе в динамике (по полугодиям):

- выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок) – 0% (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 100 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году плановые проверки не проводились в связи с принятием в ноябре 2017 года нормативного правового акта о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного экологического надзора, в связи с чем количество включенных в план проверок Управления на 2018 год юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сократилось с запланированных 13 до 0;

- доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений) – 100 % (за 1 полугодие 2018 года – 100 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 0 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2017 году в органы прокуратуры заявления о согласовании проведения внеплановых выездных проверок не направлялись;

- доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0% (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 0 %;

- доля проверок, проведенных органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля с нарушениями требований

законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 0 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю) – 0,38 % (за 1 полугодие 2018 года – 0,38 %, за 2 полугодие 2010 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 18 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году проведена 1 проверка, в 2017 году – 32 проверки;

- среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя – 1 (за 1 полугодие 2018 года – 1, за 2 полугодие 2018 года – 0), для сравнения за 2017 год – 1,14;

- доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок) – 100 % (за 1 полугодие 2018 года – 100 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 37,5 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году проведена 1 проверка, в том числе 1 – внеплановая проверка;

- доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 40 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году правонарушения не выявлялись;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных

внеплановых проверок) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 0 %;

- доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок) - 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 0 %;

- доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 59 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году правонарушения не выявлялись;

- доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 100 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году правонарушения не выявлялись;

- доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 78 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году нарушения не выявлялись;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа

проверенных лиц): - 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 0 %;

- доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц): - 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 0 %;

- количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба) - 0 (за 1 полугодие 2018 года – 0, за 2 полугодие 2018 года – 0); для сравнения за 2017 год – 0;

- доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений) – 0 % (за 1 полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %), для сравнения за 2017 год – 26 %.

Причина отклонения (более 10 %) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году проведена 1 проверка по исполнению выданного предписания, по результатам которой нарушений не выявлено, предписание исполнено;

- отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах) – данные отсутствуют, так как отсутствует информация о сумме взысканных административных штрафов;

- средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. руб.) – 0 руб. (на должностных лиц – 0 руб., на юридических лиц – 0 руб.), для сравнения за 2017 год – 7,5 тыс. руб. (на должностных лиц – 7,5 тыс. руб., на юридических лиц – 0 руб.).

Причина отклонения (более 10 процентов) значения указанного показателя в отчетном году от аналогичного показателя в предшествующем году: в 2018 году нарушения по результатам проведенных проверок не выявлялись.

- доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований) - 0 % (за 1

полугодие 2018 года – 0 %, за 2 полугодие 2018 года – 0 %); для сравнения за 2017 год – 0 %.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля

а) выводы и предложения по результатам осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в том числе планируемые на текущий год показатели его эффективности:

В 2018 году все проверки проводились в соответствии с требованиями Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

С 20.02.2018 по 16.03.2018 министерством лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области была проведена проверка администрации городского округа Жигулевск на предмет того, как она исполняет переданные полномочия по осуществлению регионального государственного экологического надзора на объектах хозяйственной деятельности, находящихся на территории муниципального образования и не подлежащих федеральному государственному экологическому надзору в соответствии с Законом № 36-ГД.

По результатам проверки администрации городского округа Жигулевск по осуществлению регионального государственного экологического надзора нарушений не выявлено, т.е. исполнение Закона № 36-ГД осуществляется администрацией городского округа Жигулевск без нарушений.

К сожалению, в связи с принятием в ноябре 2017 года нормативного правового акта о применении риск-ориентированного подхода при осуществлении регионального государственного экологического надзора количество включенных в план проверок Управления на 2018 год юридических лиц и индивидуальных предпринимателей сократилось с запланированных 13 до 0.

В связи с чем, основная надзорная деятельность инспектора Управления направлена в 2018 году на отработку жалоб, проведение внеплановых проверок юридических лиц, рейдовых осмотров, обследований и проведение профилактических мероприятий (бесед, разъяснений).

В 2019 году Управлением запланировано проведение 11 плановых проверок, около 6 внеплановых проверок, 22 плановых обследования.

б) предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующей сфере деятельности:

При проведении проверок, в случае выявления нарушений в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, уполномоченные должностные лица муниципальных образований составляют протоколы об

административных правонарушений в соответствии с Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации суммы денежных штрафов за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов подлежат зачислению в бюджеты муниципальных районов и городских округов по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении денежного штрафа, по нормативу 100 процентов.

Так как дела об административных правонарушениях в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов, составленные уполномоченными должностными лицами муниципальных образований Самарской области, в настоящее время рассматриваются в министерстве лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, то суммы денежных штрафов поступают на расчетный счет указанного министерства.

Данная практика ущемляет права и полномочия муниципальных образований, так как административное правонарушение происходит на территории определенного муниципального образования и, соответственно, взимаемые штрафы должны поступать в бюджет муниципального образования, где и произошло правонарушение.

Эти средства могли бы быть направлены на мероприятия по охране окружающей среды в конкретном муниципальном образовании.

На основании вышеизложенного просим Вас выйти с законодательной инициативой в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации о дополнении части 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации пунктом 9 следующего содержания:

«9) за нарушение законодательства Российской Федерации в сфере охраны окружающей среды и природных ресурсов - в бюджеты муниципальных районов и городских округов по месту совершения административного правонарушения, по нормативу 100 процентов».

в) иные предложения, связанные с осуществлением государственного контроля (надзора), муниципального контроля и направленные на повышение эффективности такого контроля (надзора) и сокращение административных ограничений в предпринимательской деятельности:

В целях повышения эффективности государственного экологического надзора предлагается увеличить количество проводимых обучающих семинаров (совещаний) с участием представителей Самарской межрайонной природоохранной прокуратуры, министерства лесного хозяйства, охраны окружающей среды и природопользования Самарской области, других государственных контролирующих (надзорных) органов.