



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25.09.2015 № 2030

Об утверждении муниципальной программы
«Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных
зон на территории городского округа Жигулевск» на 2018-2022 годы

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положением о составлении проекта бюджета городского округа Жигулевск на очередной финансовый год и плановый период, утвержденным постановлением администрации городского округа Жигулевск от 15.10.2013 № 1954, постановлением администрации городского округа Жигулевск от 28.01.2015 № 2 нпа «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Жигулевск, их формирования и реализации», руководствуясь Уставом городского округа Жигулевск Самарской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить муниципальную программу «Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск» на 2018-2022 годы в соответствии с приложением к настоящему постановлению.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2018 и распространяет свое действие на правоотношения, возникающие при составлении проекта бюджета на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

3. Опубликовать настоящее постановление в средствах массовой информации и разместить на официальном сайте администрации городского округа Жигулевск в сети Интернет.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на первого заместителя главы городского округа Жигулевск.

И.о.главы городского округа

О.В.Миллионов

Приложение

к постановлению администрации
городского округа Жигулевск

от «25» 09 2015 г. № 2030

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА
«СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ ДЛЯ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ОБУСТРОЙСТВО
ОТДЕЛЬНЫХ РЕКРЕАЦИОННЫХ ЗОН НА ТЕРРИТОРИИ ГОРОДСКОГО
ОКРУГА ЖИГУЛЕВСК» НА 2018 – 2022 ГОДЫ

Жигулевск 2015 г.

ПАСПОРТ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

№ п/п	Наименование раздела	Содержание
1	Наименование муниципальной программы	«Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск» на 2018 – 2022 годы (далее – Программа)
2	Разработчик муниципальной программы	Управление социального развития администрации городского округа Жигулевск
3	Головной исполнитель (исполнители) муниципальной программы	Управление социального развития администрации городского округа Жигулевск Отдел культуры администрации городского округа Жигулевск (далее – Отдел культуры) и подведомственные учреждения культуры
4	Участники муниципальной программы	Отдел по работе со СМИ администрации городского округа Жигулевск; некоммерческие организации в сфере туризма и прикладного творчества Самарской области; туроператоры Самарской области; государственные учреждения, осуществляющие туристско-рекреационную деятельность
5	Основные цели и задачи муниципальной программы	Цель Программы: Создание условий для формирования конкурентоспособной туристской отрасли, обеспечивающей существенный вклад в социально-экономическое развитие городского округа Жигулевск при сохранении и рациональном использовании природного, культурно-исторического потенциала территории. Задачи Программы: 1. Развитие приоритетных направлений туризма на территории городского округа Жигулевск; 2. Проведение активной информационной политики, направленной на формирование и поддержку позитивного имиджа городского округа Жигулевск как территории, благоприятной для туризма 3. Обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск
6	Сроки и этапы реализации	Программа реализуется в один этап с 2018 по 2022 годы

	муниципальной программы	
7	Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы с расшифровкой плановых значений по годам ее реализации	<ul style="list-style-type: none"> – объем внутреннего и въездного туристического потока на территорию городского округа Жигулевск; – количество публикаций и информации в средствах массовой информации о развитии туризма на территории городского округа Жигулевск; – количество обустроенных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск <p>Значения целевых индикаторов указаны в приложении № 1 к Программе.</p>
8	Краткое описание программных мероприятий и перечень подпрограмм (при их наличии)	Перечень и описание программных мероприятий указаны в приложении № 2 к Программе.
9	Объемы и источники финансирования муниципальной программы	<p>Источник финансирования: бюджет городского округа Жигулевск, привлеченные средства.</p> <p>Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета составляет 5 185,0 тыс. рублей, из них:</p> <p>2018 г. – 350,0 тыс.руб., 2019 г. – 1 260,0 тыс. руб., 2020 г. – 970,0 тыс. руб., 2021 г. – 1 425,0 тыс. руб. 2022 г. – 1 180,0 тыс. руб.</p>
10	Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы	<ul style="list-style-type: none"> – становление на территории городского округа Жигулевск событийного туризма; – увеличение внутреннего и въездного туристского потока на территорию городского округа Жигулевск; – увеличение объема услуг в сфере туризма, оказанных населению на территории городского округа Жигулевск; – увеличение объема налоговых и иных обязательных платежей от сферы туризма в бюджеты всех уровней; – формирование привлекательного туристского имиджа городского округа Жигулевск; – наличие отдельных обустроенных рекреационных зон на территории городского

		<p>округа Жигулевск;</p> <ul style="list-style-type: none">– повышение рентабельности сопряженных с туризмом отраслей экономики (торговли, общественного питания, транспорта);– культурное развитие местного сообщества.
--	--	---

1. Характеристика проблемы и обоснование необходимости ее решения

Программой стратегией развития муниципального образования «Город Жигулевск» Самарской области на 2004-2019 годы определено, что одно из ключевых направлений стратегического развития городского округа Жигулевск заключается в развитии туризма, в особенности экотуризма, получающего все большее распространение в мире. В связи с чем стратегическая цель развития Жигулевска – стать высокочеловеческим туристическим центром с разнообразной сетью услуг (на уровне мировых стандартов) и промышленным центром с экологически безопасными, высокотехнологичными производствами, с гармоничным обликом волжского города и другими благоприятными условиями жизнедеятельности и самореализации жителей, что в свою очередь согласуется со стратегией социально-экономического развития Самарской области, которая определяет развитие рекреационно-туристского сервиса одним из приоритетных направлений устойчивого развития Самарской области.

Современная туристская индустрия является одной из крупнейших высокодоходных и наиболее динамично развивающихся отраслей мирового хозяйства. Туризм служит определенной точкой роста в развитии малых городов России, потому как обладает высоким стимулирующим воздействием на развитие других отраслей экономики города, малого и среднего бизнеса, способствует инновационному развитию города. Кроме того - это одна из важнейших сфер деятельности современной экономики, нацеленная на удовлетворение потребностей людей и повышение качества жизни населения. Туризм не является товаром первой жизненной необходимости, но при этом потребность в нем очень высока и обуславливает готовность потребителей осуществлять значительные расходы в данной сфере, приобретать товары и услуги туризма по достаточно высоким ценам

Жигулевск имеет очень богатые и разнообразные предпосылки для своего развития, что выгодно отличает его от множества других городов того же масштаба и определяет возможность его устойчивого развития в перспективе. Расположение Жигулевска в непосредственном соседстве с уникальным природным комплексом международного значения (Национальный парк «Самарская Лука», Жигулевский государственный природный биосферный заповедник), богатые рекреационные и историко-культурные ресурсы, сформированная система экопросвещения являются основой для развития туризма в целом и позволяет, по мнению специалистов, принимать в области без ущерба для окружающей среды до 200 тысяч туристов в год.

Основными направлениями туризма в округе являются отдых в природной среде, культурно-познавательный туризм, активный и экологический туризм. Отличные возможности для отдыха и занятия активными видами туризма: пешие, конные и велосипедные прогулки, экскурсии на внедорожниках и собачьих упряжках предоставляют различные туристско-рекреационные организации. Экотуризм – одно из наиболее перспективных направлений в развитии туризма, как в России, так и в

городском округе Жигулевск. На территории округа находится 25657 га особо охраняемых природных территорий, в том числе: Жигулёвский государственный природный биосферный заповедник имени И. И. Спрыгина, Национальный природный парк «Самарская Лука». Для любителей экологического туризма данными учреждениями разработаны специализированные познавательные экскурсии по различным направлениям.

Несмотря на имеющиеся положительные результаты, существуют проблемы, сдерживающие развитие индустрии туризма в городском округе Жигулевск. При наличии благоприятных природных и иных факторов потенциал туризма в общей социально-экономической структуре востребован не полностью. По-прежнему выездной туризм преобладает над въездным. Это говорит о необходимости создания условий для развития внутреннего и въездного туризма. В условиях высокой конкурентоспособности зарубежного туристского продукта недостаточно внимания уделяется продвижению туристского потенциала на российском и международном уровне, формированию имиджа городского округа Жигулевск как территории, благоприятной для туризма.

Значительным потенциалом в сфере туризма обладает событийный туризм - перспективный и динамично развивающийся вид туризма. Во всей системе мирового туризма его доля ежегодно увеличивается на 1,5%. К преимуществам событийного туризма можно отнести то, что ежегодно он пополняется новыми событийными турами, которые из случайных переходят в разряд регулярных. Появляется все больше событий, которые привлекают в регион поток туристов. За последние несколько лет многочисленные фестивали и праздники позволили небольшим городам России увеличить въездной туристский поток в среднем в 2 раза. Значительно подняли свою популярность за счет событийного туризма и такие города, как Углич, Дмитров, Мышкин, Кунгур, Тобольск, Елабуга, Азов и другие.

Формирование системы событийного туризма призвано обеспечивать социально - экономическое развитие территории, а также эффективное использование туристских ресурсов. Кроме этого событийное направление в туризме имеет массу положительных моментов. Данные мероприятия активно способствует культурному развитию общества и позволяют жителям города и его гостям насладиться царящей атмосферой праздника, которая объединяет и настраивает на одну позитивную волну.

Таким образом, существующий туристско-рекреационный потенциал, анализ состояния и возможных перспектив развития различных видов туризма позволяют признать событийный туризм приоритетным видом туризма в городском округе Жигулевск, который требует поддержки в его продвижении.

На первом этапе необходимо сформировать туристский бренд городского округа Жигулевск, создающий положительный образ территории за счет ее уникальности. В качестве примера событийного туризма может послужить опыт Костромы. Исходя из функционирования брэнда «Великий Устюг – родина Деда Мороза», увеличившего доходы от туризма в Вологодской области на 30–40%, Кострома была названа родиной Снегурочки. Другим примером

служит суздальский огурец, давно ставший привлекательным туристским брендом или сызранский помидор - устоявшийся и признанный бренд города Сызрани.

В городском округе в этом качестве может выступить такой туристский продукт как праздник местной вишни, выведенной в 30-х годах прошлого века стараниями местного селекционера-любителя Алексея Бещева. Также уникально и место. Ширяево, расположенное в живописнейшем месте Самарской Луки, безусловно, самый красивый уголок Поволжья.

Привлекательным в сфере туризма выступает и сам город Жигулевск с его природным наследием. Однако, только природная красота, не может позиционировать Жигулевск в качестве благоустроенного туристического центра. Необходимо обустройство рекреационных зон.

Итак, территория городского округа Жигулевск обладает высоким туристским потенциалом, на его территории сосредоточены уникальные природные ресурсы, объекты национального, археологического и исторического наследия, проходят спортивные и культурные события. Однако туристский потенциал используется далеко не в полной мере. Изменению этой ситуации должно способствовать функционирование на территории Туристского информационного центра (ТИЦ). Главной задачей центра будет продвижение туристского продукта городского округа Жигулевск на внутренние и внешние туристские рынки, а для этого необходимо создание положительного туристского имиджа округа. Еще одной немаловажной целью работы ТИЦ будет являться подготовка предложений по разработке и реализации механизмов взаимодействия органов местного самоуправления с участниками туристического бизнеса в сфере развития туризма.

Создание условий для формирования индустрии туризма, которая позволит обеспечить туристско-рекреационными услугами жителей городского округа Жигулевск и других регионов нашей страны, а также привлечь дополнительные потоки туристов и увеличить объем платных услуг, оказываемых населению организациями туристской отрасли городского округа Жигулевск, возможно только при комплексном подходе к решению указанных проблем. Применение программно-целевого подхода на местном уровне с применением механизмов государственно-частного партнерства позволит осуществить эффективную совокупность мер по развитию туризма на территории городского округа Жигулевск.

2. Основные цели, задачи, этапы и сроки реализации муниципальной программы

Основной целью Программы является создание условий для формирования конкурентоспособной туристской отрасли, обеспечивающей существенный вклад в социально-экономическое развитие городского округа Жигулевск при сохранении и рациональном использовании природного, культурно-исторического потенциала территории.

Для достижения поставленной цели Программа предусматривает решение следующих задач:

1. Развитие приоритетных направлений туризма на территории городского округа Жигулевск;
2. Проведение активной информационной политики, направленной на формирование и поддержку позитивного имиджа городского округа Жигулевск как территории, благоприятной для туризма.
3. Обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск

Реализацию Программы предполагается осуществить в 1 этап с 2018 по 2022 годы.

3. Целевые индикаторы и показатели с расшифровкой плановых значений по годам, ежегодного хода и итогов реализации муниципальной программы

Оценка результатов реализации Программы производится в соответствии с целевыми индикаторами (показателями), представленными в приложении № 1 к Программе.

4. Перечень программных мероприятий муниципальной программы

Перечень и описание программных мероприятий представлен в приложении № 2 к Программе.

5. Источники финансирования муниципальной программы с распределением по годам и объемам, обоснование ресурсного обеспечения реализации муниципальной программы

Источник финансирования: бюджет городского округа Жигулевск, привлеченные средства.

Общий объем финансирования муниципальной программы за счет средств местного бюджета составляет 5 185 тыс. рублей, из них:

- 2018 г. – 350,0 тыс.руб.,
- 2019 г. – 1 260,0 тыс. руб.,
- 2020 г. – 970,0 тыс. руб.,
- 2021 г. – 1 425,0 тыс. руб.
- 2022 г. – 1 180,0 тыс. руб.

6. Оценка социально-экономической эффективности от реализации мероприятий муниципальной программы

Реализация Программы создаст условия для формирования конкурентоспособной туристской отрасли, обеспечивающей существенный вклад в социально-экономическое развитие городского округа Жигулевск при сохранении и рациональном использовании природного, культурно-исторического потенциала территории городского округа Жигулевск.

В результате реализации Программы ожидается устойчивое становление на территории городского округа Жигулевск событийного туризма, увеличение внутреннего и въездного туристского потока на территорию городского округа Жигулевск, увеличение объема услуг в сфере туризма, оказанных населению на территории городского округа Жигулевск, увеличение объема налоговых и иных обязательных платежей от сферы туризма в бюджеты всех уровней, формирование привлекательного туристского имиджа городского округа Жигулевск, а также сохранение и рациональное использование его природного и культурного потенциала.

Главные социальные эффекты Программы:

- создание условий для удовлетворения потребностей населения в активном отдыхе, приобщения к природным и культурным ценностям, расширения кругозора и контактов;
- повышение вклада туризма в решение проблемы занятости;
- развитие самозанятости населения и альтернативных форм занятости;
- вовлечение молодежи в развитие туризма на территории городского округа Жигулевск;
- возрастание интереса местного населения к туристским ресурсам территории.

Для определения результата реализации Программы оценивается степень достижения целевого индикатора и показателя. В качестве показателя социально-экономической эффективности реализации Программы принимается соотношение степени достижения основных целевых индикаторов программы к уровню ее финансирования.

7. Механизм реализации муниципальной программы, включая контроль за ходом ее исполнения и методику оценки эффективности муниципальной программы

Главным исполнителем программы является управления социального развития администрации городского округа Жигулевск.

Главной исполнитель Программы несет ответственность за реализацию и конечные результаты, рациональное использование выделяемых на ее выполнение финансовых средств и осуществляет текущее управление реализацией Программы.

Главной исполнитель (исполнители) Программы представляют в отдел целевых программ:

1) ежегодно в срок до 20 января года, следующего за отчетным годом, план-график реализации Программы в соответствии с формой согласно приложению № 5 к Порядку принятия решений о разработке муниципальных программ городского округа Жигулёвск, их формирования и реализации, утверждённому постановлением администрации городского округа Жигулёвск от 28.01.2015 № 2 нпа (далее – Порядок № 2 нпа);

2) ежеквартально (с нарастающим итогом) в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о ходе реализации Программы в соответствии с формой согласно приложению № 4 к № 2 нпа;

3) ежегодно в срок до 01 февраля года, следующего за отчетным годом, отчет о ходе реализации Программы в соответствии с формой согласно приложению № 4 к Порядку № 2 нпа;

4) ежеквартально, в срок до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, отчет о ходе реализации Программы в соответствии с формой согласно приложению № 6 к Порядку № 2 нпа в случае отклонения более чем на 5% от утвержденного плана-графика реализации Программы.

По Программе, срок реализации которой завершается в отчетном году, головной исполнитель (исполнители) до 01 февраля текущего года представляют отчет о финансовых затратах на реализацию мероприятий подпрограммы в соответствии с формой согласно приложению № 5 к Порядку № 2 нпа.

Ежегодные и итоговые отчеты предоставляются с приложением пояснительной записки, содержащей:

1) конкретные результаты, достигнутые за отчетный период;

2) перечень невыполненных мероприятий в установленные сроки (с указанием причин);

3) анализ факторов, повлиявших на ход реализации Программы;

4) данные об использовании бюджетных ассигнований и иных средств на выполнение мероприятий;

5) информацию о внесенных изменениях в Программу;

6) информацию о причинах не освоения средств, а также о принимаемых мерах по устранению причин, негативно влияющих на реализацию Программы;

7) иную информацию.

Оценка эффективности реализации Программы проводится головным исполнителем ежегодно в соответствии с приложением № 2 к Порядку № 2 нпа.

Приложение № 1

к муниципальной программе
«Создание условий для развития туризма и обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск» на 2018 - 2022 годы

Целевые индикаторы (показатели), характеризующие ежегодный ход и итоги реализации муниципальной программы

№ п/п	Наименование целевого индикатора (показателя)	Единица измерения	Базовый уровень 2017	Значение целевых индикаторов (показателей) в плановом периоде (прогноз)				Ответственный исполнитель	
				2018	2019	2020	2021		2022
Задача 1: Развитие приоритетных направлений туризма на территории городского округа Жигулевск									
1.	Объем внутреннего и въездного туристского потока на территорию городского округа Жигулевск при проведении событийных мероприятий:								
1.1.	Ширяевская ярмарка	тыс.чел.	3250	3400	3500	3600	3700	3800	МБУК ДК «Нефтяник»
1.2.	Фестиваль народных традиций «Жигулевская Вишня»	тыс.чел.	8000	8300	8450	8600	8750	8900	МБУК ДК «Нефтяник»
Задача 2: Проведение активной информационной политики, направленной на формирование и поддержку позитивного имиджа городского округа Жигулевск как территории, благоприятной для туризма									
2.1	Количество публикаций и	ед.	10	10	10	10	10	10	Отдел по работе со СМИ администрации городского

	информации в средствах массовой информации мероприятий в сфере туризма в городском округе Жигулевск											округа Жигулевск
Задача 3: Обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск												
3.1.	Количество обустроенных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск	ед.	0	0	1	2	3	4				МБУК ИКМ «Самарская Лука»

Перечень мероприятий муниципальной программы

№ п/п	Мероприятие	Бюджет городского округа Жигулевск (наименование источника финансирования)					ИТОГО по программе	Ответственный исполнитель мероприятия	тыс.руб.
		Всего, в т.ч. по годам реализации	2018	2019	2020	2021			
Задача 1: Развитие приоритетных направлений туризма на территории городского округа Жигулевск									
1.	Проведение событийных мероприятий на территории городского округа Жигулевск:								
1.1.	Ширяевская ярмарка	900,0	100,0	200,0	200,0	200,0	900,0	МБУК ДК "Нефтяник"	
1.2.	Фестиваль народных традиций «Жигулевская Вишня»	1 450,0	250,0	300,0	300,0	300,0	1 450,0	МБУК ДК "Нефтяник"	
	Итого по задаче	2 350,0	350,0	500,0	500,0	500,0	2 350,0		
Задача 2: Проведение активной информационной политики, направленной на формирование и поддержку позитивного имиджа городского округа Жигулевск как территории благоприятной для туризма									
2.1.	Создание и размещение информационных имиджевых материалов о городском округе Жигулевск							Отдел по работе со СМИ администрации городского округа Жигулевск	
Задача 3: Обустройство отдельных рекреационных зон на территории городского округа Жигулевск									
3.1.	Обустройство рекреационной зоны «Тропа сказочных героев Самарской Луки» в с. Зольное	1 100,0	0,0	200,0	200,0	350,0	1 100,0	МБУК ИКМ "Самарская Лука"	

3.2.	Обустройство рекреационной зоны «Музей бурлачества» и «Мастерская ДПИ» в п. Солнечная Поляна	665,0	0,0	110,0	150,0	200,0	205,0	665,0	МБУК ИКМ "Самарская Лука"
3.3.	Установка павильона туристско-информационного центра и обустройство площадки	600,0	0,0	350,0	0,0	250,0	0,0	600,0	МБУК ИКМ "Самарская Лука"
3.4.	Обустройство рекреационной зоны «Музей Вишни» в с. Ширяево	470,0	0,0	100,0	120,0	125,0	125,0	470,0	МБУК ИКМ "Самарская Лука"
	Итого по задаче	2835,0	0,0	760,0	470,0	925,0	680,0	2835,0	
	ВСЕГО по муниципальной программе:	5 185,0	350,0	1 260,0	970,0	1 425,0	1 180,0	5 185,0	